



НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № КТСП-953-08-2
дата 22.01.2019 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2008
1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Изх. № 02-14
22. 01. 2019

ДО
Д-Р ХАСАН АДЕМОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО ТРУДА, СОЦИАЛНАТА И
ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

На Ваш №КТСП-953-08-2/15.01.2019 г.

ОТНОСНО: Вземане на акт от Народното събрание от Препоръка за заетост и достоен труд за мир и устойчивост, 2017г. (№ 205), приета на 106-та сесия на Международната конференция на труда на 16 юни 2017 г. в Женева, Швейцария

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АДЕМОВ,

Вземането на акт от Препоръка за заетост и достоен труд за мир и устойчивост, 2017 г. (№ 205) е в изпълнение на ангажименти на Република България, произтичащи от членството на страната в Международната организация на труда (МОТ). Съгласно член 19, ал. 6, буква "б" от Устава на МОТ, всяка държава-членка на МОТ е задължена в 18-месечен срок след приключването на съответната сесия на Международната конференция на труда (МКТ) да представя пред законодателните национални органи международните конвенции, протоколи или препоръки, приемани на МКТ.

Вземането на акт по смисъла на член 19, ал. 6, буква "б" от Устава на МОТ и предвид Решение № 25 на Конституционния съд на Република България по конституционно дело № 22/98 е „процедура за сведение”. Целта на тази „процедура за сведение” е всички институции във всяка една държава-членка на МОТ да бъдат информирани за приемането на нов международен акт от Международната конференция на труда. В този смисъл Министерският съвет одобрява съответния международен акт и го внася в Народното събрание.

Това задължение за представяне е различно и независимо от ратификацията на съответните международни актове. Целта и правният ефект на акта на представянето са различни от тези на акта на ратификацията. Задължението за представяне е предвидено изрично в цитираните разпоредби на Устава на Международната организация на труда и обвързва българската държава. Изпълнението му не предreshава въпроса за ратификацията, който е отделен и самостоятелен въпрос.

По въпроса за правната сила на Устава на Международната организация на труда Конституционният съд отбелязва, че този акт е международен договор, тъй като е част XII от Договора за мир между съюзените и сдружени сили и България от 1919 г.,

утвърден, ратифициран и обнародван (ДВ, бр. 239 от 1920 г.) и е в сила за България от 1920 г. Последната ратификация на изменението на устава е от 1973 г. (ДВ, бр. 67 от 1973 г.). Съдържащите се в него правни норми са задължителни за българската държава.

Във връзка със задълженията на Република България по Устава на МОТ, при приемане на Конвенция и Препоръка от Международната конференция на труда се изготвя проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на съответната Конвенция или Препоръка на МОТ, и предложение до Народното събрание за вземане на акт от Конвенцията и Препоръката съгласно чл. 19 ал. 6, буква "б" от Устава на МОТ.

С оглед на гореизложеното, вземането на акт от Препоръка за заетост и достоен труд за мир и устойчивост, 2017 г. (№ 205) е в изпълнение на международноправните ангажименти на Република България и ще позволи широкото информиране на обществото и законодателния орган за инструмента на МОТ и вземането му предвид в бъдещата законодателна дейност. Предложението за вземане на акт от Народното събрание от Препоръка за заетост и достоен труд за мир и устойчивост, 2017 г. (№ 205) е съгласувано с всички министерства на основание чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет, както и със социалните партньори, съгласно Конвенция № 144 на МОТ относно тристранните консултации за прилагането на международните трудови норми. Бележки не са получени.

Препоръката има за цел да подпомогне органите на законодателната и изпълнителната власти, заинтересуваните ведомства, а също така и представителните синдикални и работодателски организации, които в качеството си на социални партньори на правителството непосредствено участват в законотворческия процес, както и при актуализиране на действащото и създаване на ново модерно национално законодателство в областите, покрити от акта, касаещи осигуряването на заетост и достоен труд за целите на обезпечаване на мир и устойчивост по отношение на кризисни ситуации, в резултат на конфликти и бедствия.

Препоръката за заетост и достоен труд за мир и устойчивост (№ 205) бе приета на 16 юни 2017 г. на 106-та сесия на Международната конференция по труда в Женева, Швейцария. Тя замества Препоръката за заетост (преминаване от война към мир), 1944г. (№ 71).

Както бе посочено по-горе препоръката няма правно обвързваща сила и не е предмет на ратификация от държавите-членки. Текстовете ѝ съдържат насоки за националните политики, законодателството и практиката и имат препоръчителен характер.

Препоръка № 205 предоставя насоки на членовете на организацията по отношение на мерките, които трябва да бъдат предприети за създаване на работни места и достоен труд за целите на предотвратяване и възстановяване при кризисни ситуации, следствие от конфликти и бедствия и обезпечаване на мира и устойчивостта.

За целите на Препоръката се създават легални определения на понятията „бедствие“ и „устойчивост“. Съгласно Препоръка № 205:

(а) *терминът „бедствие“* означава сериозно нарушение на функционирането на общност или общество, в какъвто и да е мащаб, в резултат на опасни събития, взаимодействия с условия на излагане, уязвимост и потенциал, водещи до едно или повече от следните: човешки жертви, материални, икономически и екологични загуби и влияния; и

(б) *терминът „устойчивост“* означава способността на система, общност или общество, изложено на опасност, да се противопостави, да поеме, да се приспособи и адаптира, да се трансформира и възстанови от влиянията на опасностите своевременно и ефективно, включително чрез запазването и възстановяването на своите основополагащи структури и функции чрез управление на риска.

Съгласно Препоръката, членовете на Международната организация на труда, предприемайки мерки за заетост и достоен труд, като реакция при криза в резултат на конфликти и бедствия, и с цел превенция, следва да вземат предвид следните ръководни принципи:

- добро управление и борба с корупцията;
- спазване на националните закони и политики;
- насърчаването на пълна, продуктивна, свободно избрана заетост и достоен труд, които са изключително важни за осигуряването на мира, предотвратяването на кризите, обезпечаването на устойчивостта;
- зачитане, насърчаване и реализиране на фундаменталните принципи и права на работа, други човешки права, и съответните международни стандарти, свързани с труда, както и други релевантни международни инструменти и документи;
- естеството на кризата и мащаба на нейните последици върху възможностите на правителствата, включително регионалните и местни власти, организации на работодатели и работници, и други релевантни институции, за предоставянето на ефективен отговор, с необходимите международно сътрудничество и помощ;
- борба с дискриминацията, предрасъдците и омразата на основа раса, цвят, пол, религиозни убеждения, политически възгледи, национална принадлежност, социален произход, увреждания, възраст или сексуална ориентация, или на друга база;
- зачитането, насърчаването и реализацията на принципите за равни възможности и отношение към жените и мъжете, без каквато и да е дискриминация;
- обръщане на специално внимание на групи от населението и индивиди, които са станали изключително уязвими, в резултат на кризата, включително, но неограничавашо се само до деца, младежи, лица от малцинствени групи, коренното население и племенните народи, лица с увреждания, вътрешно разселени лица, мигранти, бежанци и други лица, които са разселени принудително;
- идентифициране и проследяване на отрицателните и непреднамерените последици на кризите, и избягването на разпространението на негативните влияния върху лица, общности, околна среда и икономика;
- справедлив преход към екологично устойчива икономика като средство за устойчив икономически растеж и социален прогрес;
- важността на социалния диалог;
- необходимостта от международна солидарност, разпределение на задълженията и отговорностите, и сътрудничество, в съответствие с международното право; и
- необходимостта от тясна координация и съгласуваност между хуманитарната помощ и помощта за развитие, включително за насърчаването на пълна, продуктивна, свободна избрана заетост и достоен труд, като се избягва дублирането на усилия и мандати.

Съгласно Препоръка № 205, в процеса на обезпечаване на възстановяването и устойчивостта, членовете на организацията следва да приемат и приложат цялостна и устойчива стратегия за заетост, за да насърчат пълна, продуктивна, свободно избрана заетост и достоен труд за жените и мъжете в съответствие с Конвенция № 122 на МОТ относно политиката по заетостта, 1964 г., 1964 г. (№ 122) и насоките, предоставени в съответните резолюции на Международната конференция на труда. Също така следва да се разработват и прилагат активни политики и програми за пазара на труда, със специален фокус върху лицата в неравностойно положение и маргинализираните групи, както и тези групи от населението и отделни лица, които са станали особено уязвими в резултат на кризата.

В Препоръката се съдържат и разпоредби за гарантиране на равенството и недопускане на дискриминация при конфликти и бедствия. Държавите-членки следва да спазват, насърчават и реализират равенство на възможностите и отношение към

жените и мъжете, без каквато и да е дискриминация, вземайки предвид Конвенцията за равенство във възнагражденията, 1951 г., (№ 100), и Препоръката към нея (№ 90), и Конвенцията относно дискриминацията (в сферата на заетостта и труда), 1958 г., (№ 111), и Препоръката към нея (№ 111).

Особено внимание се обръща и на нуждата от предприемане на всички необходими мерки и действия за борба с детския труд, явяващ се последица от или изострен от конфликти или бедствия, в съответствие с фундаменталните конвенции на организацията за премахване и предотвратяване на детския труд и допълващите ги препоръки - Конвенцията относно най-тежки форми на детски труд, 1999 г., (№ 182), и Препоръката към нея (№ 190), и Конвенция за минимална възраст, 1973 г., (№ 138), и Препоръката към нея (№ 146).

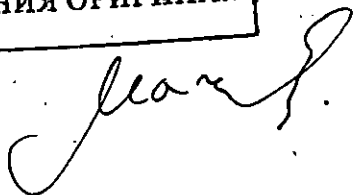
По отношение на борбата с принудителния труд, явяващ се в резултат на или изострен от конфликти или бедствия, съгласно акта на МОТ, членовете на организацията следва да предприемат спешни действия, за да предотвратят и елиминират всички форми на принудителен или задължителен труд, включително трафика на хора за целите на принудителен труд.

Актът на МОТ предвижда и мерки за предотвратяване, смекчаване и готовност при конфликти и бедствия. Препоръчителните действия, които следва да бъдат предприети в тази насока, включват: идентификация на рискове и оценка на заплахи и уязвимости на човешкия, физическия, икономическия, екологичния, институционалния и социалния капитал на местно, национално и регионално ниво; управление на риска, включително създаване на планове за извънредни ситуации, ранно предупреждение, понижаване на риска и готовност за аварийна реакция; и предотвратяване и смекчаване на отрицателното влияние, включително чрез управление на продължаването на работата, както в публичния, така и в частния сектор, вземайки предвид Тристранната декларация на МОТ за принципите, отнасящи се многонационалните предприятия и социалната политика и Декларацията на организацията за фундаменталните принципи и права на работа (1998 г.).

Препоръката изтъква и международното сътрудничество като важен елемент за подготовка и реакция при кризисни ситуации. Съгласно нея, при отговор на кризи, ключов акцент трябва да бъде поставен върху заетостта, достойния труд и устойчивите предприятия и трябва да бъде в съответствие с приложимите международни трудови стандарти. Държавите-членки на организацията трябва да укрепят международното сътрудничество, включително чрез доброволна и системна обмяна на информация, знания, добри практики и технологии, с цел насърчаването на мира, предотвратяването и смекчаването на кризите, както и обезпечаването на възстановяването и засилване на потенциала за противодействие.

Вземането на акт от Препоръка № 205 не е свързано с изпълнение на актове на Европейския съюз и не оказва пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет.

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО
ПОДПИСАНИЯ ОРИГИНАЛ



X

БИСЕР ПЕТКОВ
Министър на труда и социалната политика
Signed by: Biser Petrov Petkov

